



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО МОРСКОГО И РЕЧНОГО ТРАНСПОРТА
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Государственный университет морского и речного флота имени адмирала С.О. Макарова»
Котласский филиал ФГБОУ ВО «ГУМРФ имени адмирала С.О. Макарова»

Кафедра естественнонаучных и технических дисциплин

АННОТАЦИЯ

Дисциплина **Основы государственного и муниципального управления**

Направление подготовки 38.03.04 *«Государственное и муниципальное управление»*

Профиль *«Государственное и муниципальное управление в социальной сфере»*

Уровень высшего образования: *Бакалавриат*

Промежуточная аттестация: *зачёт, экзамен.*

1. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Основы государственного и муниципального управления» входит в базовую часть учебного плана (БЗ. Б.2) в качестве обязательной дисциплины базовой части, изучается на 2-м курсе и создает основу для изучения, общепрофессиональных дисциплин. Дисциплина основывается на компетенциях, сформированных при изучении следующих дисциплин: *«Социология и политология», «Основы права», «Экономическая теория», «Конституционное право».*

Дисциплина «Основы государственного и муниципального управления» является базовой теоретической основой и практическим инструментарием в подготовке бакалавров по направлению 38.03.04 Государственное и муниципальное управление по дисциплинам: *«Принятие и исполнение государственных решений», «Управление государственным и муниципальным заказом», «Государственная и муниципальная служба» «Этика государственной и муниципальной службы».*

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине

Знать: основные экономические методы государственного и муниципального управления; принципы развития и закономерности функционирования государственных и муниципальных органов и их отличие от частных и иных организаций; приёмы и методы управления проектами

Уметь: формулировать задачи управления государственным и муниципальным имуществом; анализировать состояние внутренней среды

органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных органов управления; разрабатывать проекты управления

Владеть: навыками оценки экономической эффективности экономического управления; навыками планирования и организации деятельности органов государственной власти РФ и субъектов РФ; основными методами контроля эффективности проектов

3. Объем дисциплины по видам учебных занятий

Объем дисциплины составляет 3 зачетные единицы, всего 108 часов, из которых 12 часов составляет контактная работа обучающегося с преподавателем (8 часов занятия лекционного типа, 4 часов занятия семинарского типа, 96 часов составляет самостоятельная работа обучающегося (включая 36 часов на подготовку к промежуточной аттестации в виде экзамена).

4. Основное содержание дисциплины

Предмет, задачи и научные основы курса «Основы государственного и муниципального управления» Объект государственного управления. Государственное управление как отрасль знания. Государственное управление и другие науки. Государственное управление и менеджмент. Основные научные школы, изучающие государственное управление. Объект и задачи муниципального управления. Взаимосвязь государственного и муниципального управления. Муниципального управления как отрасль знания. Содержание понятия государственного управления. Принципы формирования государственного управления. Общественное производство как основа системы государственного управления. Признаки системы государственного управления. Субъект и объект государственного управления. Уровни государственного управления. Ветви власти

Государство, его характеристики и роль в обществе Общество и государство. Возникновение государства. Зарубежные и отечественные доктрины возникновения государства. Государственность и государственные образования. Основные характеристики государства и его определение. Роль и общественные функции государства. Государство как система. Тенденции развития современного государства. Формы правления и государственный режим. Понятие формы государства и формы правления. Монархия, республика и их раз Формы государственно- территориального устройства. Понятие и классификация государственных режимов. Современное российское государство

Государство как управляющая система Понятие власти и ее разновидности. Государственная власть как социальная политическая и публичная власть. Легализация и легитимизация государственной власти. Основы организации государственной власти. Единство государственной власти, разделение и субсидиарность ее ветвей. Государственное управление как способ реализации государственной власти. Формы и методы государственного управления. Системный характер государственного

управления. Результативность и эффективность государственного управления. Необходимость, возможности и пределы государственного управления. Объективные законы и принципы государственного управления. Закономерный характер становления и развития государственного управления. Зависимость управляющего воздействия субъекта на объект от состояния системы государственного управления и социальной среды. Необходимость усиления государственного регулирования и управления общественными процессами. Сочетание управляющего государственного воздействия на общество с его самоорганизацией и саморегуляцией. Иерархичность построения структуры государственного управления. Рассредоточение центров власти и управления. Принципы государственного управления как отражение объективных закономерностей

Территориальные уровни государственного управления

Общегосударственное управление. Государственное управление на уровне субъекта федерации. Государственное управление и территориальная автономия. Государственное управление и административно-территориальные единицы. Федеративное устройство Российской Федерации. Глава государства в системе государственного управления. Понятие института главы государства. Монарх в государственном управлении. Президент в государственном управлении. Полномочия и обязанности президента. Ограничения, запреты и ответственность президента. Президент РФ. Полномочия и порядок избрания. Структура Аппарата Президента РФ. Государственный совет РФ

Законодательная власть в системе государственного управления

Понятие и роль законодательной власти. Органы законодательной власти. Порядок формирования, состав и структура парламентов. Статус члена парламента. Внутренние органы парламентов. Классификация парламентов по полномочиям. Формы работы парламентов. Федеральное собрание РФ. Законодательные (представительные) органы субъектов РФ: специфика форм и полномочий

Исполнительная власть в системе государственного управления Роль исполнительной власти и ее органов. Основные признаки и функции исполнительной власти. Виды органов исполнительной власти. Правительство и его положение в системе органов государственного управления. Состав, структура и полномочия правительства. Порядок формирования правительства. Порядок работы правительства. Министерства (ведомства) как органы государственного управления. Ответственность правительства. Организационно-правовые формы исполнительной власти в Российской Федерации. Правительство РФ в системе государственной власти России. Компетенция, полномочия ответственность Правительства РФ. Порядок формирования Правительства РФ. Председатель Правительства РФ. Аппарат Правительства РФ. Структура и организационно-правовые формы федеральных органов исполнительной власти РФ. Администрация субъекта РФ и ее функции. Статус главы исполнительной власти субъект РФ. Федеральные округа - новый уровень государственного управления в РФ

Судебная власть в системе государственного управления Понятие и роль судебной власти в государстве. Судебные органы и судебные системы. Осуществление судебной власти. Судебная реформа в России. Судебная система РФ. Контрольная власть в системе государственного управления. Понятие и роль контрольной власти в обществе. Виды органов контрольной власти, их функция и формы деятельности. Прокуратура РФ. Ее структура, функции и формы деятельности

Государственный аппарат и государственная служба Понятие государственного аппарата. Структура государственного аппарата. Элементы, государственного аппарата. Структура органа власти. Принципы ее оптимизации. Государственная должность. Государственная служба как публично-правовой институт. Виды государственной службы. Служебные права и обязанности и ответственность государственных служащих. Ограничения для государственных служащих, связанные с профилактикой коррупции и конфликта интересов. Основные направления реформирования государственной службы в РФ. Профилактика коррупции и конфликта интересов при организации государственной службы. Формирование и реализация государственной политики. Политика и идеология. Государственная политика как отражение идеологии и общественных интересов. Современная государственная политика России: идеология, правовые основы, приоритеты, основные направления. Механизм формирования государственной политики. Характеристика основных направлений государственной политики Российской Федерации. Реализация государственной политики органами власти. Государственный контроль реализации государственной политики. Государственное регулирование экономики. Сущность и цели государственного регулирования экономики. Основные направления государственного регулирования экономики. Органы государственного регулирования экономики. Механизм государственного макроэкономического регулирования. Регулирование предпринимательской деятельности. Регулирование конкуренции и рыночных отношений. Регулирование фондового рынка, денежного обращения, валютного курса

Управление основными народно- хозяйственными комплексами и отраслями Государственная научная и промышленная политика. Органы государственного управления народнохозяйственными комплексами и отраслями. Межотраслевое государственное управление. Управление топливно-энергетическим, транспортным, агропромышленным и другими народно-хозяйственными комплексами. Управление унитарными предприятиями. Управление государственным имуществом. Государственное управление в сфере социальных отношений. Социальная политика государства. Государственная политика в области труда и занятости, социальной защиты населения. Органы управления социальной сферой. Управление отраслями социальной сферы. Государственное управление в административно-политической сфере. Внешняя и внутренняя политика государства. Законодательное регулирование политических отношений в обществе. Государственное управление в области обороны и

военного строительства. Государственное управление в области безопасности и правоохранительной сфере. Организация и управление в области внешней политики. Управление конфликтными и чрезвычайными ситуациями. Понятие конфликта. Социальные конфликты в государстве. Экономические, трудовые, внутривластные, межнациональные конфликты. Государственное регулирование конфликтных и чрезвычайных ситуаций

Теоретические концепции местного самоуправления Понятие местного самоуправления различные теоретические подходы к его определению. Местное самоуправление в теории свободной общины. Общественно-хозяйственная теория местно самоуправления. Юридическая теория местного самоуправления. Политическая теория местного самоуправления. Государственная теория местного самоуправления. Теория дуализма муниципального управления. Европейская Хартия местного самоуправления. Трактовка понятия местного самоуправления в российском законодательстве.

Государственная политика развития местного самоуправления в Российской Федерации и ее реализация на современном этапе Местное самоуправление в системе институтов публичной власти. Принципы и функции местного самоуправления Цели и задачи государственной политики развития местного самоуправления в Российской Федерации. Основные направления государственной политики Формирование органов местного самоуправления в Российской Федерации. Недостатки и проблемы местного самоуправления в период и пути их решения. Конституционно правовые основы местного самоуправления. Необходимость правового регулирования местного самоуправления. Состав законодательства РФ о местном самоуправлении Конституционные основы местного самоуправления в РФ. Федеральное правовое регулирование в области местного самоуправления Правовое регулирование местного самоуправления в субъектах РФ

Взаимоотношение государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий Принципы взаимоотношений государственной и муниципальной властью. Разграничение полномочий. Формирование компетенции местного самоуправления. Вопросы местного значения. Отдельные государственные полномочия. Воздействие местного самоуправления на государственную власть. Участие населения в осуществлении местного самоуправления. Право граждан на осуществление местного самоуправления. Муниципальные выборы. Местный референдум. Собрания граждан. Народная правотворческая инициатива. Территориальное общественное самоуправление. Другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления

Муниципальное образование как территориальная социально-экономическая система Понятие муниципального образования. Территория муниципального образования. Население как субъект территориальных интересов. Природные, исторические, национальные, социально-демографические экономические особенности муниципальных образований. Типология муниципальных образований. Муниципальное образование -

подсистема политической системы общества. Ресурсы муниципального образования. Понятие ресурсов муниципального образования. Классификация муниципальных ресурсов. Муниципальное хозяйство и его элементы. Модели муниципального хозяйства. Муниципальная собственность - экономическая основа местного самоуправления. Понятие и назначение муниципальной собственности. Правовое регулирование отношений в сфере муниципальной собственности. Объекты муниципальной собственности. Формирование, распоряжение и управление муниципальной собственностью. Государственная политика в отношении муниципального имущества. Роль комитетов, по управлению имуществом

Муниципальные предприятия и учреждения Муниципальные предприятия и учреждения в структуре муниципальной собственности. Правовые особенности муниципальных предприятий и учреждений как объектов муниципальной собственности. Виды муниципальных предприятий и учреждений. Создание и финансирование муниципальных предприятий. Управление их деятельностью. Пути повышения эффективности и конкурентоспособности муниципальных предприятий. Аренда муниципальной собственности. Аренда как важный вид деятельности муниципалитетов. Нормативно- правовое регулирование арендных отношений на муниципальном уровне. Цели и средства муниципальной арендной политики. Совершенствование арендных отношений в муниципальном образовании. Развитие предпринимательства в муниципальном образовании. Социально-экономическая роль предпринимательства в развитии муниципальной экономике. Проблемы малого предпринимательства. Поддержка предпринимательства и кооперации со стороны муниципальных органов. Формы регулирования предпринимательской деятельности муниципальной администрацией. Бизнес-инкубаторы в муниципальной экономике. Понятие бизнес-инкубатора. Классификация бизнес- инкубаторов. Решение муниципальных проблем с помощью бизнес-инкубаторов. Особенности создания бизнес-инкубаторов в России. Управление бизнес-инкубатором. Создание сети бизнес-инкубаторов в муниципальном образовании. Опыт успешных бизнес-инкубаторов.

Финансы муниципального образования Понятие муниципальных финансов. Правовая основа муниципальных финансов. Классификация финансовых ресурсов муниципальных образований. Финансовый механизм муниципального управления. Роль органов государственной власти в развитии местных финансов. Местные бюджеты - главная финансовая база муниципального управления. Экономическая сущность местных бюджетов. Местные бюджеты в бюджетной системе России. Виды местных бюджетов. Классификация доходных и расходных статей местных бюджетов. Бюджетный процесс в муниципальном управлении. Внебюджетные фонды муниципального образования

Муниципальный заказ Сущность муниципального заказа. Виды муниципальных заказов. Порядок утверждения муниципального заказа.

Способы размещения муниципальных заказов. Конкурсные условия и способы оценки участников конкурса на размещение муниципального заказа. Контроль исполнения муниципального заказа. Участие органов муниципального управления в финансово-кредитных операциях и инвестиционной деятельности. Правовое регулирование участия органов муниципального управления в финансово-кредитных операциях. Эмиссия муниципальных ценных бумаг. Муниципальные банки и их функции. Кредитование муниципального бюджета. Ссуды физическим и юридическим лицам. Гарантийные обязательства органов муниципального управления

Состав органов муниципального управления Понятие и система органов муниципального управления. Классификация органов муниципального управления. Характеристика выборных органов управления и их компетенция. Исполнительный орган муниципального управления. Модели организационных структур муниципального управления. Рекомендации по выбору структуры органов муниципального управления. Организационная структура муниципальной администрации. Важнейшие функции муниципальной администрации. Линейно- функциональный и программно- целевой подходы к формированию структуры управления муниципальной администрации. Глава администрации и его заместители: полномочия и функции. Аппарат главы администрации и его структура. Проектирование и оценка организационной структуры муниципальной администрации. Муниципальная служба как профессиональная деятельность. Понятия муниципальной службы, муниципальной должности, муниципального служащего. Порядок и условия поступления на муниципальную службу. Нормативно- правовое регулирование нахождения на муниципальной службе. Совершенствование кадрового обеспечения органов муниципального управления. Задачи кадрового обеспечения органов муниципального управления. База знаний, навыков и умений муниципальных служащих. Квалификационные требования к муниципальным служащим. Развитие муниципальной корпоративной культуры. Мотивация и стимулирование труда муниципальных служащих. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров муниципальных служащих. Формирование резерва муниципальных служащих

Организация труда муниципальных служащих Регламентация трудовых функций муниципальных служащих. Особенности труда различных категорий муниципальных служащих. Содержание организационных документов, регламентирующих деятельность структурных подразделений муниципальной администрации и должностей муниципальных служащих. Аттестация муниципальных кадров. Способы оценки личного трудового вклада служащих муниципальной администрации. Ответственность органов муниципального управления и контроль над их деятельностью. Законность и ответственность в муниципальном управлении. Ответственность органов местного управления и должностных лиц перед населением муниципального образования. Ответственность органов муниципального управления перед государством. Ответственность органов

муниципального управления перед юридическими и физическими лицами. Контроль и надзор за деятельностью органов муниципального управления и должностными лицами

Планирование и организация деятельности муниципальной администрации Перспективное и текущее планирование деятельности муниципальной администрации. Содержание, порядок составления и утверждение документов оперативного планирования деятельности органов муниципальной администрации. Механизм оперативного управления работой органов муниципальной администрации. Состав, содержание и порядок работы коллегиальных органов при главе администрации. Организация контроля исполнения текущих планов и распоряжений муниципальной администрации. Координационное взаимодействие муниципальной администрации с организациями на ее территории. Проблематика управленческих решений в практике муниципального управления. Технология разработки стратегического выбора муниципальным образованием.

Разработка и принятие местных нормативных актов Необходимость нормативно-правового регулирования отношений внутри муниципального образования. Сферы нормативного регулирования. Статус, виды и область применения муниципальных нормативно-правовых актов. Устав муниципального образования. Необходимость устава муниципального образования, требования к содержанию устава. Порядок разработки, принятия и регистрации устава. Типовые ошибки в уставах муниципальных образований. Стратегическое планирование и управление муниципальным образованием. Понятие стратегического планирования и стратегического управления. Принципы и методы стратегического планирования. Стратегия как основа управления муниципальным образованием. Модели стратегического планирования в муниципальном образовании. Методика стратегического управления развитием муниципального образования

Управление муниципальными проектами Понятие муниципального проекта. Роль муниципальных проектов в развитии муниципального образования. Структура муниципальных проектов и источники их финансирования. Управление муниципальными проектами. Комплексная оценка муниципальных проектов. Проведение тендера муниципальных проектов. Риск-менеджмент в муниципальном управлении. Вид рисков в муниципальном управлении. Ограничение рисков муниципального управления. Использование страхования для распределения муниципальных рисков. Формы страхования рисков. Страхование жилого и нежилого фондов. Обязательное медицинское страхование. Антикризисное управление. Причины муниципальных кризисов. Построение системы антикризисного управления. Специальные механизмы антикризисного управления. Депрессивные муниципальные образования. Выбор стратегии развития депрессивного муниципального образования. Механизм реализации стратегии развития депрессивного муниципального образования. Государственная поддержка депрессивных муниципальных образований

Участие органов муниципального управления в обеспечении общественной безопасности
Правовое регулирование участия органов муниципального управления в обеспечении общественной безопасности.
Состав и структура правоохранительной системы на территории муниципального образования. Источники, финансирования правоохранительных органов в муниципальном образовании. Виды и формы взаимодействия местной администрации и правоохранительных органов. Взаимодействие органов муниципального управления с системой здравоохранения и образования. Структуры систем здравоохранения и образования на муниципальной территории. Источники их финансирования. Механизм муниципального управления развития и поддержки учреждений здравоохранения и образования

Управление жилищно-коммунальным комплексом муниципального образования
Жилищно-коммунальная сфера - важнейший объект деятельности органов муниципального управления. Состояние и проблемы жилищно-коммунального хозяйства в России. Структура муниципального жилого фонда. Анализ деятельности жилищно-коммунальных предприятий и организаций. Определение тарифов на жилищно-коммунальные услуги. Совершенствование системы управления муниципальными органами управления ЖКХ. Направление и стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования

Система социальной защиты в муниципальном образовании
Цели, задачи и формы социальной защиты населения. Социальные программы муниципального образования. Адресный принцип социальной защиты. Критерии предоставления социальной помощи. Организация работы муниципальных органов в области социальной защиты населения. Внешние взаимодействия муниципальной администрации. Региональные и муниципальные интересы и их согласование. Межбюджетные отношения. Взаимодействие с казначейством и налоговыми органами. Взаимодействие с банковскими институтами. Развитие рынка жилья

Составитель: Иванов А.А.

Зав. кафедрой: к.т.н. Шергина О.В.